

ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα, 26 Ιουνίου 2026

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ- ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών
«Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης»

Θέμα: «Αποχή Ο.Τ.Α. από ένδικα μέσα σε περιπτώσεις δικών προσδιορισμού ή μετατροπής της εργασιακής σχέσης εργαζομένων τους»

Α. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την διάταξη του άρθρου 731 του ως άνω νομοσχεδίου, ρυθμίζεται η υποχρεωτική συμμετοχή των Υπουργείων Εσωτερικών και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών σε δίκες που αφορούν τον προσδιορισμό ή τη μετατροπή της εργασιακής σχέσης εργαζομένων με δήμους, περιφέρειες και τα νομικά τους περιφερειών και των νομικών τους προσώπων πρόσωπα. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση/ανάλυση συνεπειών ρύθμισης του νομοσχεδίου, η ρύθμιση, μεταξύ άλλων, «*αποσκοπεί στη διασφάλιση της ενιαίας αντιμετώπισης ζητημάτων που ενδέχεται να έχουν δημοσιονομικές και θεσμικές επιπτώσεις για τη λειτουργία της τοπικής αυτοδιοίκησης και της γενικής κυβέρνησης. [...] Η εφαρμογή της διάταξης επεκτείνεται και στις διαδικασίες ασφαλιστικών μέτρων και προσωρινής διαταγής, προκειμένου να εξασφαλιστεί η συνεκτική και ομοιόμορφη αντιμετώπιση των σχετικών υποθέσεων σε όλα τα στάδια της δικαστικής προστασίας.*». Ειδικά με την παρ. 4 του ως άνω άρθρου 731 προβλέπεται ότι, ειδικά για το προσωπικό των Ο.Τ.Α. που έχει προσληφθεί και απασχολείται σε κοινωνικές, τεχνικές, πολιτιστικές και ανταποδοτικές υπηρεσίες, σε υπηρεσίες πρασίνου και αθλητισμού καθώς και υπηρεσίες βρεφικών βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών, οι αυτοδιοικητικές αρχές δύναται να μην ασκούν ένδικα μέσα στις περιπτώσεις δικών που αφορούν στον προσδιορισμό ή τη μετατροπή της εργασιακής σχέσης μεταξύ εργαζομένων και του δήμου ή της περιφέρειας και των νομικών προσώπων τοπικής αυτοδιοίκησης, ή οποία άλλως είναι υποχρεωτικά, υπό την προϋπόθεση ότι οι εν λόγω εργαζόμενοι έχουν



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

απασχοληθεί από 1ης.1.2023, τουλάχιστον δύο (2) έτη συνολικά κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

Με δεδομένο το γεγονός ότι η παρούσα διάταξη δίνει το δικαίωμα στους Ο.Τ.Α. να αποδέχονται ως οριστικές τις αποφάσεις πρώτου βαθμού δικαστηρίων που αναγνωρίζουν ότι προσωπικό ορισμένου χρόνου καλύπτει πάγιες και διαρκείς ανάγκες και να μετατρέπουν τη σχέση εργασίας τους, χωρίς την υποχρεωτική προσφυγή στο δεύτερο βαθμό Δικαιοσύνης, η επιλεκτική εφαρμογή της σε προσωπικό που υπηρετεί σε συγκεκριμένες υπηρεσίες συνιστά διακριτική μεταχείριση. Υφίσταται ήδη προσωπικό Ο.Τ.Α. το οποίο καλύπτει τις προϋποθέσεις της διάταξης, έχει προσφύγει δικαστικά για τη μετατροπή της εργασιακής του σχέσης και έχει πρωτόδικές αποφάσεις που αναγνωρίζουν ότι καλύπτει πάγιες και διαρκείς ανάγκες, εντούτοις όμως οι υπηρεσίες εργασίας του δεν εμπεριέχονται στις κατηγορίες που προβλέπει η εν λόγω διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 731, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να κάνει χρήση, σε αντίθεση με προσωπικό που ανήκει σε υπηρεσίες που εμπεριέχονται. Επομένως, καταλήγουμε σε μια κατάσταση, στην οποία προσωπικό με τα ίδια προσόντα και τις ίδιες συνθήκες πρόσληψης και εργασίας να αντιμετωπίζεται διαφορετικά από το νόμο, στη βάση διάκρισης σε σχέση με την υπηρεσία που εργάζεται και χωρίς βεβαίως να λαμβάνονται υπόψη ειδικοί ή άλλοι εμπειριστατώμενοι λόγοι που να τη δικαιολογούν. Αυτή η υπό διαμόρφωση συνθήκη αντίκειται στο Σύνταγμα και δεν μπορεί να δικαιολογηθεί ούτε, βεβαίως, για λόγους δημοσίου συμφέροντος.

Ειδικότερα, η συγκεκριμένη διατύπωση της παραγράφου 4 δημιουργεί ισχυρή διάκριση μεταξύ κατηγοριών υπαλλήλων, ερχόμενη σε ευθεία αντίθεση με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 4 του Συντάγματος, που ορίζει ρητώς πως όλοι οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου και έχουν ίσα δικαιώματα και υποχρεώσεις. Παράλληλα, καταστρατηγεί διακριτά το άρθρο 22 του Συντάγματος και την πρόβλεψή του πως εργασία αποτελεί δικαίωμα και προστατεύεται από το Κράτος, που μεριμνά για τη δημιουργία συνθηκών απασχόλησης όλων των πολιτών, καθώς βέβαια και την παρ. 1 του άρθρου 25 και την προστασία του δικαιώματος του ανθρώπου στην εργασία, η οποία τελεί υπό την εγγύηση του Κράτους, και στο οποίο οι όποιοι περιορισμοί επιβληθούν είτε απευθείας από το Σύνταγμα είτε από το νόμο πρέπει να σέβονται την αρχή της αναλογικότητας.

Ο περιορισμός που τίθεται με την εν λόγω διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 731 είναι δυσανάλογος για σημαντική μερίδα εργαζομένων που δεν εμπίπτουν στις κατηγορίες υπηρεσιών που προβλέπει και δεν μπορεί να δικαιολογηθεί για λόγους υπέρτερου δημοσίου



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

συμφέροντος, καθώς όπως γίνεται αντιληπτό και από την σχετική Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, δεν προκαλεί δαπάνη στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ούτε άλλες δημοσιονομικές συνέπειες.

Β. ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών
«Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης»

Η παράγραφος 4 του άρθρου 731 τροποποιείται ως εξής:

«Άρθρο 731

[...]

4. Το δεύτερο εδάφιο της υποπερ. αε) της περ. α) της παρ. 2 του άρθρου 138, καθώς και οι παρ. 1 έως 3 του παρόντος δεν εφαρμόζονται για το προσωπικό, που έχει προσληφθεί και απασχολείται σε Δήμους, Περιφέρειες ή Νομικά Πρόσωπά τους, εφόσον οι εργαζόμενοι αυτοί έχουν απασχοληθεί από 1ης.1.2023, τουλάχιστον δύο (2) έτη συνολικά κατά τη δημοσίευση του παρόντος.»

Ο προτείνων βουλευτής

Μιλτιάδης Χρυσομάλλης
Βουλευτής Μεσσηνίας
Νέα Δημοκρατία

Αριθ. 515
Ειδ. 37
Κατατέθηκε σήμερα στις 26.6.2023 και ώρα 09:05'
• Διευτ. Νική Εργου

Μ. Χρυσομάλλης